

ВАХТА COVID-19
ИНФОРМАЦИОННЫЙ
ДОКУМЕНТ ЕКП
О МЕРАХ ПО
ВОЗОБНОВЛЕНИЮ
ТРУДОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И
ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ
РАБОТУ
28 МАЯ 2020



Национальные меры БГТ по возвращению на рабочие места и право прекратить работу

COVID-19 - это самый большой вызов в истории Европейского Союза с точки зрения здравоохранения, социальных и экономических аспектов. Вопросы, связанные с безопасностью и гигиеной труда (БГТ), являются основополагающей частью Европейской стратегии по ограничению распространения вируса и поддержанию экономической деятельности. Были приняты многочисленные национальные меры по борьбе с распространением COVID-19, включая те, которые касаются рабочих мест и проезда до работы.

С начала вспышки COVID-19 работники во многих секторах (большинство из них работающие женщины) продолжали физически присутствовать на рабочих местах, на переднем рубеже борьбы с вирусом – в здравоохранении, в сфере клининговых услуг и розничной торговли. В настоящий момент Европа входит в новую фазу борьбы с пандемией, в ходе которой правительства предпринимают меры по постепенному возобновлению деятельности и возвращению на рабочие места. Успех стратегии ЕС по выходу в значительной степени будет зависеть от соответствующих политик в сфере безопасности и гигиены труда, если мы хотим избежать «второй волны» в результате возвращения миллионов людей обратно на рабочие места.

Меры в области безопасности и гигиены труда, посредством законодательства либо через коллективные договоры, предлагают практическую поддержку для возвращения на рабочие места. Участие профсоюзов в разработке таких мер имеет ключевое значение. Надлежащие превентивные меры со стороны работодателей помогут в достижении безопасного и здорового возвращения на рабочие места после смягчения мер сдерживания и, в особенности, мер физического дистанцирования и наличия средств индивидуальной защиты. Они также содействуют в ликвидации передачи вируса COVID-19.

ЕКП обращается к Европейской комиссии с призывом обеспечить признание COVID-19 в качестве профессионального заболевания путем пересмотра Рекомендации Комиссии (2003/670/ЕС), касающейся Европейского перечня профессиональных заболеваний. Кроме того, текущий текст рекомендации является абсолютно недостаточным для защиты всех работников, находящихся на переднем рубеже борьбы с пандемией, поскольку он содержит ссылку только на «инфекционные заболевания, вызванные работой в сфере профилактики заболеваний, в здравоохранении, при оказании помощи на дому и других подобных видов деятельности, в которых риск инфицирования доказан».

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ

28 МАЯ 2020



ЕКП приветствует предложение Комиссии включить SARS-CoV-2 (вирус, вызывающий коронавирусную инфекцию COVID-19) в реестр биологических агентов в Приложении III Директивы 2000/54/ЕС о защите работников от рисков, связанных с воздействием биологических агентов на рабочем месте. В данной Директиве перечислены различные вирусы с разделением на четыре группы, от самой низкой по риску и опасности (группа 1) до самой высокой (группа 4). ЕКП поддерживает вариант группы 4.. Это основано на четких, юридически обязательных критериях статьи 2 Директивы: высокий риск распространения вируса на рабочем месте и в обществе, отсутствие в настоящее время профилактических или лечебных мер. Более низкая классификация может привести к снижению уровня охраны здоровья трудящихся и, как следствие, более высокому риску и, скорее всего, увеличению масштабов пандемии среди европейской рабочей силы.

Что касается возвращения на рабочие места, членские организации ЕКП сообщили о различных соглашениях и мерах, принятых на национальном или секторальном уровнях. Существует целый ряд мер: от положений по гигиене, социальному дистанцированию, максимальному числу работников и/или клиентов в помещении, средствам индивидуальной защиты до организации труда, оценке рисков, роли профсоюзов и представителей по вопросам безопасности. Подробный перечень национальных действий, согласно сообщениям, полученным от членских организаций, включен в данный информационный документ.

Одна оговорка: данный информационный документ дает лишь разовую картину динамичной ситуации, которая подвержена постоянным изменениям. Поэтому мы очень просим членские организации предоставлять нам дальнейшую информацию по мерам, связанным с пандемией COVID 19, которые вводятся в вашей стране, с тем, чтобы мы могли обновлять его содержание.

На европейском уровне социальные партнеры сектора гостиничного обслуживания ведут переговоры по совместному заявлению о возобновлении работы. Кроме того, Европейская федерация профсоюзов в секторах продовольствия, сельского хозяйства и туризма (EFFAT) направила письмо председателю Европейской комиссии, нескольким комиссарам и членам Европейского парламента, призывая к принятию различных мер в секторе туризма перед возобновлением работы бизнеса. Что касается связанных с БГТ вопросов, EFFAT требует, чтобы трудящиеся были уверены в том, что они возвращаются на рабочие места, которые прошли полную оценку рисков, безопасны и соответствуют руководящим принципам ВОЗ по безопасным методам работы, средствам индивидуальной защиты и социальному дистанцированию. Необходимо принять четкие протоколы по безопасности и гигиене труда для работников, гостей и поставщиков, равно как и планы действий в чрезвычайных ситуациях для предполагаемых случаев COVID-19 на объектах или в помещениях.

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ

28 МАЯ 2020



24 апреля Европейское агентство по безопасности и гигиене труда (EU-OSHA) издало руководство по возвращению на рабочие места, охране здоровья и безопасности трудящихся. Данное руководство подготовлено EU-OSHA в сотрудничестве с Европейской комиссией и при участии трехстороннего Консультативного комитета по безопасности и гигиене труда (ACSH). Руководство размещено по следующему адресу: <https://osha.europa.eu/en/highlights/COVID-19-back-workplace-safe-and-healthy-conditions>.

К числу заслуживающих упоминания позитивных элементов руководства относятся следующие:

- В руководстве особое внимание уделяется конкретным мерам, принятие которых необходимо на рабочих местах, которые не прекратили свою деятельность в контексте распространения вируса, при работе в дистанционном режиме, для больных работников и для работников, возвращающихся на рабочие места. Руководство предназначено для всех отраслей и работников;
- Предлагается привлечь работников и их представителей при разработке конкретных мер на уровне предприятий;
- Руководство имеет широкую сферу охвата, затрагивая как вопросы профилактики COVID-19, психических расстройств и заболеваний, так и право на разъединение и установление здоровых границ между трудовой деятельностью и частной жизнью;
- Особое внимание уделяется работникам, находящимся в уязвимом положении, и работникам, в ведении которых находятся уязвимые лица;
- Руководящие указания не имеют обязательной силы, тем не менее, для профсоюзов они могут быть соответствующим рычагом воздействия с точки зрения обеспечения безопасности и гигиены труда в ходе пандемии и на предстоящих этапах выхода из нее.

10 мая Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) издала руководство по вопросам возвращения на рабочие места, охватывающее аспекты оценки рисков на рабочем месте, превентивных мер и прав, функций и обязанностей работников и работодателей. Вместе с тем МКП выявила серьезные пробелы и спорные рекомендации, которые могут подорвать существующие стандарты. К числу некоторых вызывающих обеспокоенность элементов относятся следующие:

- Рекомендуется соблюдение физической дистанции «не менее одного метра», что недостаточно и основано на спорной оценке опасности аэрозолей на многих рабочих местах, и меньше параметра, рекомендованного многими национальными органами;
- Говорится о необходимости использования «медицинских масок» при выполнении работы с высокой степенью риска, в тех условиях, когда требуются конкретные отталкивающие жидкость высокофункциональные маски, а

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ

28 МАЯ 2020



использование многих медицинских/хирургических масок не удовлетворяет этим требованиям;

- Ничего не говорится о праве отказаться от работы, которая сопряжена с серьезным и неизбежным риском для здоровья (право включено во многие национальные законы и соответствующие конвенции МОТ);
- Признавая, что они могут подвергаться повышенному риску, очень мало или вообще ничего не говорится о защите уязвимых работников (кроме рекомендации не поручать им работу с высоким уровнем риска) и не подтверждается необходимость применения права оставаться вне работы, если существует риск, либо при проживании или при уходе за уязвимыми лицами;
- Ничего не говорится о тестировании для выявления пресимптоматических/асимптоматических работников;
- Ничего не говорится об адекватности оценок риска, мало существенных предложений об участии работников в их подготовке и утверждении, на стадии предшествующей возвращению на рабочие места; и
- Почти ничего не говорится о роли работодателя в отчетности, учете, признании и компенсациях за относящиеся к выполнению работы случаи заболеваний, связанных с коронавирусной инфекцией или касающихся психического здоровья и других проблем.

Кроме того, на глобальном уровне 12 мая испанские профсоюзы UGT и CCOO и Глобальный союз «UNI Global Union» заключили с испанской телекоммуникационной компанией соглашение, гарантирующее право на безопасное возвращение на работу для более чем 120000 работников компании по всему миру. Охватываемые вопросы включают следующее: средства индивидуальной защиты (СИЗ); охрана здоровья трудящихся на основе мониторинга и тестирования там, где это возможно сделать на местах; уборка помещений и обеспечение социального дистанцирования; разработка трехэтапного плана для обеспечения безопасности работников при возвращении на работу; создание механизмов мониторинга с использованием существующих комитетов по вопросам безопасности и гигиены труда или создание чрезвычайных комиссий по COVID-19 для решения вопросов, касающихся рабочих мест, в числе других тем.

Право прекратить работу

Право прекратить работу предоставляет работникам возможность отказаться от работы, если они подвергаются серьезной и непосредственной опасности. Оно определяет приоритет права работников на личную неприкосновенность над правовыми нормами субординации работодателю.

Международным и европейским источниками данного права являются Конвенция №155 о безопасности и гигиене труда. Право прекратить работу указывает, что оно непосредственно обусловлено Международной организацией труда (МОТ) и Рамочной

ВАХТА COVID-19 ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



директивой (89/391/ЕЕС) о введении мер, содействующих улучшению безопасности и гигиены труда работников на производстве

Право прекратить работу оговаривается в статье 8(4) Рамочной директивы, что непосредственно обусловлено в статье 13 Конвенции 155, которая предусматривает, что, «работнику, оставившему работу, который имел достаточные основания полагать, что она представляет непосредственную и серьезную опасность для его жизни или здоровья, обеспечивается в соответствии с национальными условиями и практикой защита от необоснованных последствий». Она дополняется статьей 19(f), которая определяет, что работодатель не может требовать, чтобы работники возобновили работу, если он не принял мер по устранению угрозы.

Право прекратить работу обусловлено воздействием серьезной и непосредственной угрозы на работника. Таким образом, это право применимо ко всем работникам, даже если они выполняют работу на критически важном предприятии, в той степени, в которой они сталкиваются с серьезной и непосредственной опасностью. Работник, осуществляющий свое право прекратить работу, не должен подвергаться какому-либо ущербу со стороны работодателя по причине своих действий, и должен быть защищен от любых неоправданных последствий, что в этой связи включает право на вознаграждение.

Право прекратить работу является индивидуальным правом, связанным с восприятием работником непосредственной и серьезной опасности. В некоторых странах индивидуальное право связано с коллективным правом представителей по вопросам безопасности провести расследования и предложить дальнейшие меры. (Швеция, Франция, Бельгия).

ЕКП собрал несколько национальных примеров, касающихся права прекратить работу.

Франция. Профсоюзы работников государственной службы опубликовали предварительное уведомление о забастовке, чтобы быть уверенными в том, что смогут защитить работников, которые отказываются работать в опасных условиях, в рамках более широкого запроса об обеспечении безопасности и гигиены труда в контексте Covid-19. Осуществление права на прекращение работы во Франции привело к тому, что некоторые компании приостановили свою деятельность во время кризиса Covid-19. (компании Amazon и La Redoute), или ограничили свою деятельность теми видами работ, которые имеют критическое значение для функционирования страны.

Швеция. Согласно шведскому Закону об условиях труда, в случае непосредственной и серьезной угрозы жизни или здоровью работника представитель по вопросам безопасности может принять решение о прерывании работы («приостановление работы представителем по вопросам безопасности»), в ожидании вынесения решения

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



Управлением по вопросам условий труда Швеции. Представитель по вопросам безопасности не несет ответственности за любой ущерб, причиненный в результате применения такой меры. С момента вспышки Covid-19 в Швеции было зарегистрировано 75 случаев принятия решений по приостановлению работы представителем по вопросам безопасности (статистические данные на 14 мая), в связи с непосредственной угрозой жизни работников, большинство из них были зарегистрированы в секторах здравоохранения и медицинского обслуживания.

Национальные меры по возвращению на рабочие места, меры БГТ по возвращению на рабочие места

К числу мер по обеспечению безопасности и гигиены труда по возвращению на рабочие места, которые согласованы на национальном уровне, относятся следующие:

Австрия: Федеральным министром социальных дел, здравоохранения и защиты потребителей был издан регламент, который вступил в силу с 1 мая 2020 года и истекает 30 июня 2020 года. Он заменяет собой положения с истекающим сроком действия, которые в значительной степени определили режим ограничений выхода из дома, введенный 16 марта 2020 года. Это регламент применяется во всех областях, в том числе в сфере занятости, и включает следующие замечания: социальное дистанцирование, ношение масок и других средств защиты, регулирование проезда до работы. В дополнение к этому Генеральная инспекция труда (Федеральное министерство труда, семьи и молодежи) опубликовала «Руководство по COVID-19: труд в условиях безопасности и гигиены – рекомендации по обеспечению безопасности и гигиены сотрудничества на рабочем месте». Кроме того, существуют директивные указания для определенных секторов (строительные площадки, розничная торговля, гастрономия, офисные операции, школы, детские сады, университеты). Также, как уже сообщалось в брифинге ЕКП по COVID-19 о мерах БГТ, принятых в апреле, отраслевые социальные партнеры строительного сектора и розничной торговли подписали соглашения о положениях, которые должны соблюдаться при осуществлении деятельности в период пандемии. К ним относятся такие элементы, как средства защиты, социальное дистанцирование, санитария и уборка и, применимо к сектору розничной торговли, максимальное число человек в магазине, безналичные платежи и часы работы, а также другие вопросы.

Бельгия. Для оказания помощи компаниям в постепенном возобновлении экономической деятельности, социальные партнеры Высшего совета по предупреждению и защите в сфере труда, в консультации со Стратегической группой министерства занятости и экспертами Федеральной государственной службы занятости, разработали общее руководство, обеспечивающее рамочную основу с мерами, которые могут быть адаптированы различными секторами и каждым работодателем под их специфику, в целях обеспечения возможности возобновления деятельности с

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



соблюдением самого высокого уровня безопасности и гигиены. В ожидании возможных отраслевых руководств или протоколов, которые подготовлены совместными комитетами, компании уже могут полагаться на общие принципы, сформулированные в общем руководстве. В руководстве рассматриваются несколько связанных с БГТ мер, таких как: гигиена, поездки на работу, прибытие на работу, использование раздевалок, дистанционный режим работы и социальное дистанцирование, наряду с другими элементами.

Финляндия. Поскольку многие рабочие места не были закрыты на время кризиса COVID-19, возвращение к рабочей деятельности не было слишком проблематичным для страны. Магазины и фабрики, например, оставались открытыми. Единственным сектором, где возвращение к нормальной жизни сопряжено с определенными вызовами, является сектор образования - многие учителя не согласны с решением правительства о возобновлении работы школ с 15 мая из соображений безопасности и гигиены труда работников. Финский институт гигиены труда издал руководящие принципы по безопасности труда, включая специальный раздел, касающийся возвращения к трудовой деятельности после режима изоляции. Профсоюзы предоставляют регулярную информацию о воздействии COVID-19 на сферу труда. Одним из их приоритетов является оценка рисков на рабочем месте - обязательство, которое с различной тщательностью соблюдается работодателями.

Франция. 22 апреля был создан комитет по наблюдения за ходом осуществления и оценки мер поддержки предприятий, столкнувшихся с COVID-19. Французские профсоюзы осудили тот факт, что они не являются членами такого комитета. Их требования по БГТ в отношении стратегии выхода связаны с признанием COVID-19 в качестве профессионального заболевания для всех трудящихся, а не только для медико-санитарных работников. Профсоюзы требуют подготовиться к завершению режима изоляции через социальный диалог (на уровне отрасли и/или компании) для организации работы и управления всеми мерами по охране здоровья и безопасности трудящихся: распределение средств индивидуальной защиты, соблюдение мер социального дистанцирования / безопасная дистанция, дезинфекция рабочих мест и материалов, организация работы общественного транспорта и т.д.

Германия: Министерство труда и социальных вопросов, социальные партнеры, федеральные земли и социальное страхование от несчастных случаев разработали немецкий Стандарт БГТ-SARS-CoV-2. Он опубликован в Совместном министерском вестнике и поэтому носит обязательный характер. Кроме того, Министерство учредило Совет по БГТ, который осуществляет мониторинг развития ситуации с COVID-19 с точки зрения БГТ. Его работой руководят представители министерства, социальных партнеров, федеральных земель, эксперты социального страхования от несчастных случаев и научные эксперты. Они также обсуждают отраслевые руководящие принципы, которые разработаны учреждениями социального страхования от несчастных случаев.

ВАХТА COVID-19 ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



Совет по БГТ еженедельно проводит телеконференции и возглавляется государственным секретарем министерства. Кроме этого, учреждения социального страхования от несчастных случаев, которые структурированы по секторам, разрабатывают отраслевые руководящие принципы, которые обосновывают Стандарт БГТ-SARS-CoV-2 с точки зрения потребностей сектора. С обзором можно ознакомиться по адресу: www.dguv.de/corona Предусмотренные законом Комитеты по БГТ также занимаются вопросами SARS-CoV-2, в особенности Постоянный комитет по биологическим агентам, где он отнесен к группе риска 3. Между профсоюзами и организациями работодателей существуют разногласия. Основные аспекты, по которым у нас возникли разногласия с работодателями, касались регулирования работы в дистанционном режиме и рабочего времени (до осени правительством разрешен более продолжительный рабочий день и сокращенный ежедневный период отдыха для конкретных секторов).

Греция: Всеобщая конфедерация трудящихся Греции (GSEE) создала единый центр по вопросам COVID-19 для оказания поддержки работникам, пострадавшим от кризиса в области здравоохранения и экономики. Профсоюз считает совершенно неприемлемым уязвимое положение работников, подвергающихся более высокому риску заражения вирусом, таких как медико-санитарные работники, работников сферы транспорта и работников сферы распределительных услуг. Различные уровни и филиалы профсоюза по-прежнему внимательно следят за злоупотреблениями со стороны работодателей, которые не соблюдают указания по БГТ, заставляя работников работать в небезопасных условиях, где риск инфицирования выше (например, сотрудники call-центров работают в тесных рабочих помещениях).

Венгрия. Отдел БГТ Министерства инноваций и технологий, который с января 2020 года отвечает за портфель вопросов в сфере БГТ, опубликовал «Руководство ЕС по COVID-19: возвращение на предприятие – адаптация рабочих мест и защита работников». Консультации с социальными партнерами не проводились, равно, как и не проводились заседания национального трехстороннего Комитет по БГТ, и не было участия этого комитета в каких-либо связанных с COVID-19 действиях.

Отдел БГТ опубликовал Постановление Правительства №177/2020 о тестировании и использовании средств индивидуальной защиты органов дыхания и об обеззараженных после использования средствах индивидуальной защиты органов дыхания, которые не сертифицированы испытаниями по стандартам ЕС

Постановление также предусматривает меры по отсрочке периодических инспекций для целей БГТ, продление медико-санитарного срока действия лицензий на осуществление деятельности, необходимых для работы, а также отсрочку отдельных периодических обзоров.

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ

28 МАЯ 2020



Следует отметить, что Постановление Правительства № 104/2020 (10.04) предоставляет работодателю все полномочия установить в одностороннем порядке 24-месячный рабочий график, запрещая при этом любые отступления от коллективных договоров. Эта мера дополняет предыдущее Постановление Правительства о мерах по «смягчению воздействия COVID-19 на национальную экономику» (18. 03), которое приостановило действие положений Трудового кодекса «на период чрезвычайного положения», что делает работников уязвимыми и отменяет коллективные соглашения. Изменения в Трудовой кодекс были внесены со следующим аргументом «сделать положения о занятости более гибкими в целях содействия заключению будущих соглашений между работодателями и работниками». Это постановление вступило в силу 11 апреля и также оказало серьезное воздействие на вопросы, связанные с БГТ.

Несмотря на вышеупомянутое отсутствие сотрудничества между правительством и социальными партнерами, MASZSZ признает эффективное сотрудничество между руководством и представителями/ комитетами по вопросам безопасности работников в разработке и применении связанных с COVID-19 мер БГТ в крупных компаниях.

Ирландия. Управление по охране здоровья и обеспечению безопасности (HSA), Исполнительный орган по вопросам здравоохранения (HSE), и социальные партнеры разработали «Протокол о возвращении к трудовой деятельности в условиях безопасности: специальный национальный протокол для работодателей и трудящихся по COVID-19». В данном обширном документе описываются меры, которые следует принять работодателям и работникам в целях снижения риска распространения COVID-19 на рабочем месте. К некоторым затронутым элементам относятся: разработка и/или обновление Плана реагирования COVID-19; разработка или внесение поправок в политику и процедуры для оперативного выявления и изоляции работников, у которых могут быть симптомы COVID-19; разработка, консультирование, коммуникация и осуществление изменений или политики в отношении рабочих мест; осуществление мер по предупреждению и контролю COVID-19 с целью минимизации риска для работников; меры гигиены, физическое дистанцирование, роль работников, роли, стоящие перед заказчиками; требования к отчетности согласно законодательству по БГТ в случае, если работник заболевает COVID-19; первая помощь; психическое здоровье и благополучие; отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха (HVAC); консультирование работодателей и работников; информация о здравоохранении, безопасность и гигиена труда; в том числе информация в отношении обеспечения непрерывности работы и её поддержки, в числе многих других вопросов.

Стороны договорились о том, что на каждом предприятии в масштабах всей экономики будет назначен, по меньшей мере, один представитель трудящихся, который совместно с менеджментом Группы реагирования COVID-19 будет поддерживать и контролировать осуществление на предприятии предусмотренных протоколом мер. Число представителей трудящихся будет пропорционально численности работников на

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



предприятию. Эти представители пройдут соответствующую подготовку, будут легко распознаваться на рабочем месте и получают полную поддержку при выполнении этих функций.

По вопросу обеспечения исполнения требований/соблюдения требований, согласно положениям законодательства по БГТ Управление по охране здоровья и обеспечению безопасности (HSA) имеет право консультировать, давать руководящие указания, контролировать, инспектировать и обеспечивать соблюдение мер COVID-19 на рабочем месте. В рамках программы инспектирования инспекторы HSA будут оказывать консультативную помощь и поддержку работодателям и работникам в осуществлении мер по COVID-19, предусмотренных в протоколе. После проведения на рабочем месте инспекции инспектор представляет работодателю свой отчет. Инспектор применяет соответствующие меры по обеспечению исполнения, которые могут включать уведомление об улучшении и уведомление о запрете. Согласно действующему законодательству в области БГТ инспекторы также имеют право закрывать рабочие места, которые не соответствуют требованиям.

Ирландский комитет профсоюзов (ICTU) подготовил краткий информационный видеофильм о возвращении к трудовой деятельности в целях распространения его среди своих членов. (Доступно по этому адресу: <https://www.ictu.ie/press/2020/05/18/covid19-return-to-work-safety-protocol/>).

Управление HSA выпустило ряд типовых форм и контрольных перечней с целью «помочь работодателям, владельцам предприятий и управляющим наладить и возобновить свою деятельность, а также проинформировать работников о том, что им необходимо сделать для предотвращения распространения Covid-19 на рабочем месте». (Доступно по этому адресу: https://www.hsa.ie/eng/topics/covid-19/return_to_work_safely_templates_and_checklists/return_to_work_safely_templates_and_checklists.html).

Агентство также опубликовало обновленное руководство по использованию масок для лица. Эти документы были подготовлены на основе правительственного Протокола о возвращении к трудовой деятельности в условиях безопасности и призваны дополнить данный Протокол. Работодателям и работникам было предложено работать совместно над обеспечением безопасности на рабочих местах.

Италия. 26 апреля премьер-министр Италии Джузеппе Конте изложил планы по ослаблению ограничений, введенных семь недель назад с целью сдерживания распространения коронавируса в стране. Меры по ослаблению режима изоляции включены в декрет, опубликованный 27 апреля. Ограничительные меры будут ослаблены с 4 мая, с разрешением лицам навещать небольшими группами своих родственников и принятием мер физического дистанцирования. Вновь откроются парки, фабрики и строительные площадки, однако занятия в школах не будут возобновлены до

ВАХТА COVID-19 ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



сентября. С 27 апреля возобновлены строительные работы в государственном секторе, сектор частного строительства сможет возобновить работу с 4 мая. Меры по ослаблению режима изоляции включают следующее: бары и рестораны возобновят работу для обслуживания на вынос с 4 мая (не только доставка, как сейчас), но еда должна употребляться дома или в офисе; Ожидается, что с 1 июня парикмахерские, салоны красоты, бары и рестораны вновь откроются для обслуживания посетителей в помещениях. 18 мая наряду с музеями и библиотеками откроются магазины розничной торговли, которые еще не были открыты согласно предыдущим условиям ослабления режима изоляции. Наряду с этими мерами правительство заключило с профсоюзами и организациями работодателей протокольное соглашение о безопасности и гигиене труда. Этот протокол содержится в приложении к постановлению, опубликованному правительством 26 апреля, и является обновленным вариантом первого протокола, согласованного в марте. Сейчас данные меры реализуются в законодательном порядке и касаются, в особенности, всех действующих **рабочих мест/предприятий**. К числу таких мер относятся: право на информацию, доступ к рабочим местам, доступ внешних поставщиков, уборка и санитария; личная гигиена; средства индивидуальной защиты; использование общих помещений, организация труда (смены и дистанционная работа); все обучающие мероприятия и заседания приостановлены; и медико-санитарный надзор / штатный врач предприятия / представители по вопросам обеспечения безопасности и гигиены труда и комитеты по наблюдению за осуществлением протокола. Также, социальными партнерами сектора строительства были заключены два специальных протокольных соглашения о мерах по сдерживанию COVID-19 для строительных площадок, в секторе транспорта и логистики.

Подписанный в марте трехсторонний Протокол был обновлен 26 апреля, включен в Декрет премьер-министра «о фазе восстановления» и утвержден парламентом. Протокол был подписан тремя профсоюзными конфедерациями Италии, организациями работодателей и правительством.

Компании, не соблюдающие положения Протокола, должны в принудительном порядке приостановить свою деятельность до тех пор, пока не будут восстановлены условия безопасности. Инспекторы, которые выявляют случаи невыполнения компаниями положений Протокола, сообщают о таких случаях непосредственно в префектуру. Работники, которые должны были выявить проблемы и недостатки в осуществлении Протокола, сообщают об этих опасных ситуациях представителям по вопросам безопасности этих работников, которые, в свою очередь, настоятельно призывают компании к полному осуществлению Протокола. В случае неисполнения со стороны работодателя, они сообщают об этом случае местным компетентным органам (местным органам здравоохранения и инспекции по вопросам труда).

Протокол также включает ситуации, в которых работник приходит или уже находится на рабочем месте с повышенной температурой или симптомами острой респираторной

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



инфекции: В таких случаях принимается протокол, подлежащий согласованию на уровне компании (изоляция, маска, запрещено обращаться в медицинский пункт компании, запрещено обращаться в подразделение оказания первой помощи, обращаться к врачу общей практики и к местному компетентному медицинскому учреждению, которые принимают соответствующие меры и назначают лечение).

Работники, которые считают, что они контактировали с инфицированными или предположительно инфицированными людьми (одного лишь серологического теста недостаточно, наша процедура предусматривает, что после положительного серологического теста обязательно должен быть сделан двойной мазок) информируют работодателя (который обязан гарантировать конфиденциальность) и врача общей практики, который проводит процедуру взятия мазка. В это время работники берут отпуск по болезни и, в случае положительного теста, Институт безопасности и гигиены труда Италии (INAIL) предоставляет работнику отпуск в связи с несчастным случаем по Covid-19.

Латвия. На прошедшем 7 мая совещании правительство совместно с социальными партнерами достигли договоренности по изменению действующих строгих мер для борьбы с распространением вируса COVID-19. Срок действия чрезвычайного положения продлевается до 9 июня, но некоторые ограничения будут ослаблены. В большинстве случаев за этим стоит некоторое ослабление ограничений, хотя есть и новые меры, такие как требование ношения в общественном транспорте средств защиты, закрывающих нос и рот. Принятые меры выходят за рамки рабочего места и касаются образования и спорта, массовых мероприятий и собраний, возобновления работы торговых центров, транспорта и туризма.

Люксембург. Правительство Люксембурга в недостаточной степени проконсультировалось с люксембургскими профсоюзами OGBL и LCGB по вопросам, касающимся стратегии выхода. Отсутствие социального диалога было подвергнуто критике со стороны профсоюзов, которые выступали в поддержку традиционной люксембургской модели трехстороннего сотрудничества между профсоюзами, правительством и работодателями, в целях преодоления соответствующих социальных и экономических последствий кризиса COVID-19.

Правительство определило четыре этапа ослабления режима изоляции. Первый этап ослабления режима изоляции был начат 20 апреля с введением обязательного ношения средств защиты лица в общественных местах, если невозможно соблюдение дистанции в 2 метра между людьми. Каждому жителю были предоставлены пять масок. Некоторые секторы (в частности, сектор строительства и садоводства) могли возобновить работу при соблюдении очень строгих положений о безопасности и гигиене труда. Профсоюзы предоставили работникам этих секторов соответствующую

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



информацию. Были выявлены случаи несоблюдения или нарушения положений о безопасности и гигиене труда.

Второй этап ослабления режима изоляции был официально начат 4 мая, с разрешением возобновления медицинской деятельности внутри и за пределами больничного сектора и ужесточением правил общественного транспорта.

Третий этап ослабления режима изоляции начался 11 мая, некоторым предприятиям теперь разрешено возобновить свою деятельность при условии соблюдения строгих правил безопасности и гигиены. Следующие предприятия остаются закрытыми: кинотеатры (за исключением кинотеатров под открытым небом), спортивные залы, парки развлечений, игры в закрытых помещениях и развлекательные мероприятия, казино, ярмарки и выставки. Что касается ресторанной сферы, правительство обозначило 1 июня в качестве возможной даты возобновления деятельности, при условии соблюдения строгих правил безопасности и гигиены. Запрет не распространяется на организацию услуг еды на вынос, услуги драйв-ин для заказчиков на автомобилях и доставка еды на дом. Что касается гостиничного сектора, запрет больше не распространяется на объекты гостиничного хозяйства. Тем не менее, рестораны и гостиничные бары (за исключением услуги обслуживания в номере и еды на вынос) остаются закрытыми. Пока еще не обозначена дата открытия пабов и клубов. Правительство объявило в ходе пресс-конференции, что планируется опубликовать полный список предприятий, которым не разрешено возобновление деятельности в ближайшее время. Занятия в средней школе, учреждениях профессионально-технического обучения, а также индивидуальные уроки музыки возобновляются с 11 мая. На данный момент посещение занятий по-прежнему носит добровольный характер.

Четвертый этап ослабления режима изоляции, вероятно, начнется 25 мая. Об этом было объявлено в ходе пресс-конференции, хотя регламент еще не принят в официальном порядке. Также, положения об отпуске в связи с исключительными семейными обстоятельствами для работников с детьми младше 13 лет должен оставаться в силе, тем не менее, правовое положение по-прежнему должно быть официально утверждено правительством. Правительство Люксембурга также объявило о своем плане предоставления бесплатных тестов для всего населения, включая трансграничных работников. Тестирование проводится на добровольной основе. В теории период ослабления режима изоляции должен закончиться 31 июля 2020 год.

В настоящее время границы с соседними странами Францией, Бельгией и Германией остаются закрытыми. Трансграничным работникам, имеющим подписанные их работодателем формы, разрешено пересекать границу. Три соседние страны проводят регулярные пограничные проверки. Некоторые полностью закрытые пункты пересечения границы вновь открылись, в частности на люксембургско-немецкой

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



границе. Закрытие границ подверглось критике со стороны люксембуржцев, а также межрегиональных профсоюзов, многих люксембургских муниципалитетов и политиков.

Словения. Эпидемиологическая ситуация в связи с COVID-19 улучшается и в ближайшие две недели многим работникам будет разрешено вернуться на рабочие места. Национальный институт здравоохранения подготовил различные инструкции и рекомендации в поддержку ответственного подхода к проблеме распространения инфекции в различных секторах, а также периодически публикуются новые директивы. На данный момент Институтом рассмотрены следующие виды деятельности: рестораны; продовольственный сектор; технические мастерские/магазины и услуги; парикмахерские услуги; косметические услуги; операции с недвижимостью; выполнение ремесленных и сервисных работ; услуги по прочистке дымоходов на дому; магазины книг и канцелярских товаров; услуги массажа, деятельность музеев и галерей; магазины готовой одежды; библиотеки; общественное питание/кейтеринг на террасах и в летних садах; типографские услуги; изготовление часов; ювелирное дело и изготовление ключей; обувные магазины; производство и ремонт текстильных изделий; изготовление обуви и изделий из кожи; транспорт и поездки на работу; а также государственное управление.

Рекомендации охватывают следующие меры: гигиена и санитарная обработка, максимальное число работников в помещении, максимальное число клиентов в помещении, социальная дистанция, использование и уничтожение средств индивидуальной защиты, безналичные платежи, специальные положения для людей, входящих в группу повышенного риска, а также контроль за соблюдением профилактических мер, в числе прочих мер.

Кроме того, Министерство здравоохранения Словении подготовило не имеющие обязательной юридической силы руководящие принципы, касающиеся исключения уязвимых групп работников из сферы труда, если не предусмотрены конкретные меры профилактики БГТ в связи с эпидемией. Речь идет о следующих группах работников: беременные женщины; работники, принимающие биологические или иммуносупрессивные препараты; работники со злокачественными заболеваниями, принимающие системную противоопухолевую терапию (химиотерапия, иммунотерапия таргетная терапия); работники после операций по пересадке органов /тканей, получающие иммуносупрессивную терапию; работники с неконтролируемым сахарным диабетом; работники с хроническими заболеваниями легких, которые получали или получают системную антидотную или иммуносупрессивную (включая биологическую) терапию; работников с высоким и неконтролируемым кровяным давлением; работники с серьезными психическими и поведенческими расстройствами; работники с другими тяжелыми формами хронических заболеваний, по решению практикующего специалиста в области производственной медицины и в соответствии с оценкой рисков; и работники в возрасте старше 65 лет (если возможно, работники в возрасте старше 60 лет).

ВАХТА COVID-19 ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ 28 МАЯ 2020



Испания. Было заключено несколько отраслевых соглашений между организациями работодателей и профсоюзами, касающихся организационных мер, а также мер по обеспечению безопасности и гигиены труда, в свете возвращения на рабочие места на этапе снижения интенсивности мер борьбы с COVID-19. Профсоюзные организации ожидают соблюдения условий соглашений, тем не менее, профсоюзы контролируют его осуществлением. В некоторых странах профсоюзы посещают рабочие места с целью распространения информации о соглашении и проведения контроля за соблюдением его положений.

К числу заключенных соглашений относятся: меры профилактики COVID-19 в парфюмерной и косметической промышленности; руководство по мерам профилактики COVID-19 на строительных площадках; руководство по мерам профилактики COVID-19 для целлюлозно-бумажной промышленности; руководство по мерам профилактики COVID-19 для деятельности в секторе металлургии; протокол по мерам защиты и профилактики в отношении работников в целях восстановления промышленной и дистрибьюторской деятельности автомобильной отрасли; протокол и руководство по передовым практикам в области профилактики и защиты работников сектора производства продуктов питания и напитков во время кризиса в области здравоохранения, вызванного COVID-19; «Компании в секторе формирования личного имиджа» (Руководство по оценке конкретного риска, связанного с воздействием нового коронавируса (SARS-COV-2) и планирование профилактических мероприятий). В заключение необходимо отметить, что было достигнуто соглашение между наиболее представительными профсоюзами государственного сектора и центральными органами власти о возвращении государственных служащих. Переговоры в других секторах продолжаются.

Швеция: Национальные меры по возвращению на рабочие места после пандемии (организация труда и меры БГТ) до настоящего момента не находились в центре внимания, поскольку Швеция приняла иной подход в борьбе с распространением COVID-19 по сравнению с другими странами Европы (режим изоляции до сих пор не был введен). В связи с этим меры были направлены на то, чтобы обеспечить защиту и предотвратить распространение вируса среди работников, которые по-прежнему находятся на рабочих местах, а также организовать рабочие процессы как можно более безопасным образом. Все работодатели обязаны проводить оценку рисков в соответствии с положениями Закона об условиях труда. Оценка риска должна включать план лечения любой инфекции или предполагаемой инфекции от COVID-19. Управление здравоохранения Швеции внесло изменения в руководящие принципы для повышения уровня защитного снаряжения медицинского персонала и других работников, находящихся на переднем рубеже борьбы с кризисом. Повышенное внимание уделяется применению национального регламента, который касается основных правил гигиены (SOSFS 2015:10). Правительство включило в свой весенний

ВАХТА COVID-19

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ЕКП О МЕРАХ ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО ПРЕКРАТИТЬ РАБОТУ

28 МАЯ 2020



бюджет на 2020 год пять дополнительных корректировочных бюджетов с предложениями об активных мерах по ограничению распространения вируса и смягчению экономических последствий для общества.

ЛО требует сосредоточить внимание на том, проводится ли оценка рисков, а также на таких аспектах, как предоставление СИЗ для защиты работников, баланс между потребностями и ресурсами, оказание помощи в ситуациях сильного психологического стресса, испытываемого работниками, которые находятся на переднем рубеже борьбы с коронавирусом. Эти требования поддерживают другие шведские конфедерации. ЛО призывает применять гендерный подход к профилактике БГТ, поскольку женщины составляют более 50% работников, занятых на особо опасных видах работ (индивидуальное обслуживание, уборка, медицинское обслуживание, преподавание и персональные услуги). Они также обратили внимание на разрыв между специалистами, которые могут выполнять свою работу из дома, и теми, кто должен идти на предприятия.

Турция. Министерство по делам семьи, труда и социального обеспечения опубликовало руководство по мерам, которые необходимо принять на строительных площадках в рамках борьбы с COVID-19. Это руководство было доведено до сведения работников и специалистов по БГТ. Министерство здравоохранения Турции в сотрудничестве с местными поставщиками услуг сотовой связи запустило приложение для отслеживания через смартфоны передвижений пациентов, у которых диагностирован новый коронавирус, в целях предотвращения дальнейшего распространения инфекции. Загрузка приложения обязательна для всех пациентов с подтвержденным диагнозом коронавирусной инфекции. Те, кто покидает свои дома, согласно данным системы отслеживания GPS, получают автоматические текстовые сообщения и звонки с просьбой вернуться в определенные зоны карантина. Теперь это приложение может загрузить любой пользователь и он будет получать оповещения об опасных объектах, а также о том, контактирует ли он с COVID-19-инфицированным лицом.

Данный информационный документ был первоначально подготовлен 18 мая и обновлен 28 мая, чтобы привлечь внимание информации о развитии ситуации в Ирландии и Италии.

* * * *